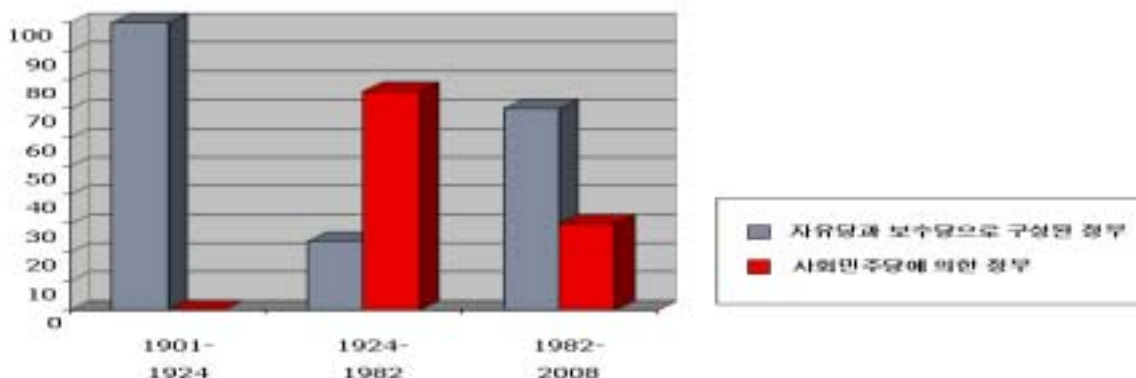


덴마크 공공거버넌스 정책 및 사례¹⁾

1. 배경

- 입헌군주제로 1849년 처음으로 민주 헌법 제정
 - 1901년부터 의회제도 실시 및 1953년 단원제로 전환
- 1982년 경기침체로 사회민주당 중심의 연정 퇴진 이후, 보수당과 자유당이 집권 교체
 - 1982년 보수당 집권 이후 긴축정책 시행



- 1980년 초 경제적 위기 이후 정권교체와 맞물려 25년간 지속적인 혁신 단행²⁾
 - 지급이자에 대한 세금공제혜택 감소(70%→ 30%), 임금물가연동제 폐지, 안정 통화정책 도입으로 평가절하 방지
 - * 2007년, 민간부문협정(private-sector agreements)을 통해 매년 4~4.5%의 비교적 낮은 임금상승 수준 유지
 - 혁신추진 결과, 공채(공공부문 순 채권) 및 외채 상환 완료, 실업률 감소(4%이하)
- 건실한 경제정책을 기반으로 공공거버넌스 발전을 추진하였으며, 경제위기에 대한 강한 인식으로 시민들의 적극적인 노력과 지지가 어우러져 성공적인 혁신 추진 가능

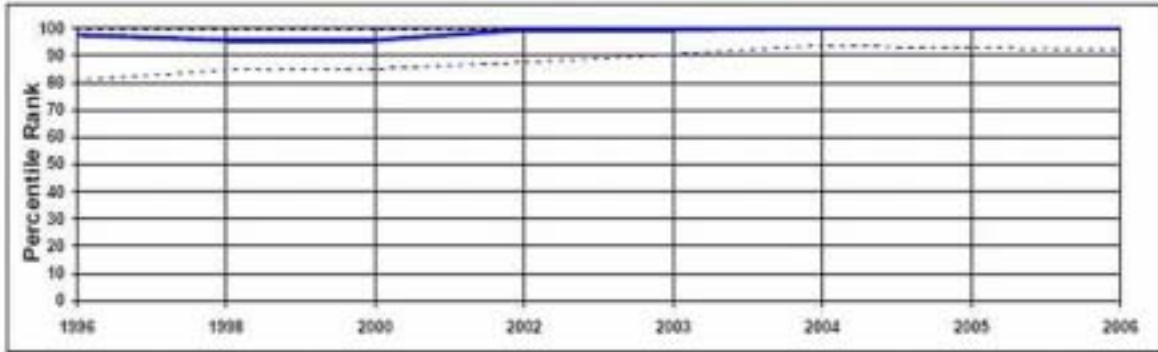
1) 2008년 3월 12일 주한 덴마크대사(H.E. Poul O.G. HOINESS) 초청세미나 발표 자료를 기반으로 작성되었음.

2) 1980년대 경제지표 : 실업률 10%, 인플레이션 11%, 외채가 GNP의 20%에서 6년간 40 %로 증가, 국제수지적자 GNP의 5-6 %, 공채 GNP의 80%로 급격한 증가

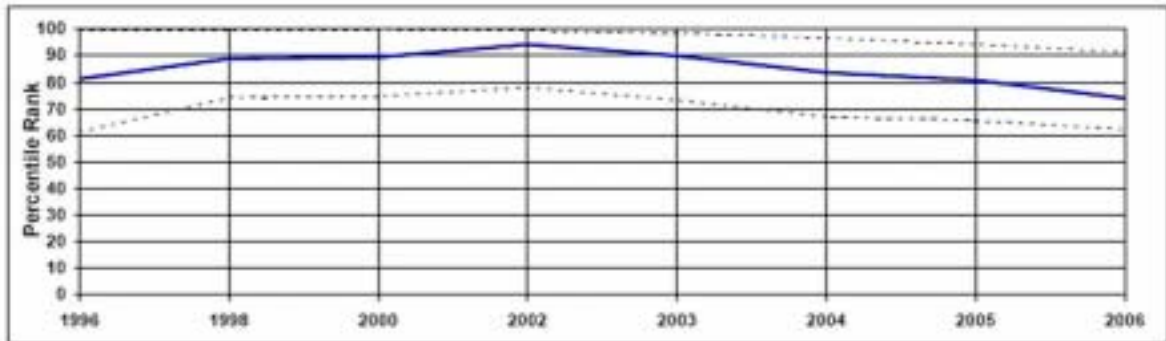
2. 덴마크 정부 경쟁력 지수

- 덴마크는 지난 10년간 대부분의 거버넌스 지표에서 높은 점수를 기록하고 있음³⁾
 - 다만, 정치안정성 및 폭력부재(Political Stability and Absence of Violence) 지표에서는 예외적으로 하락

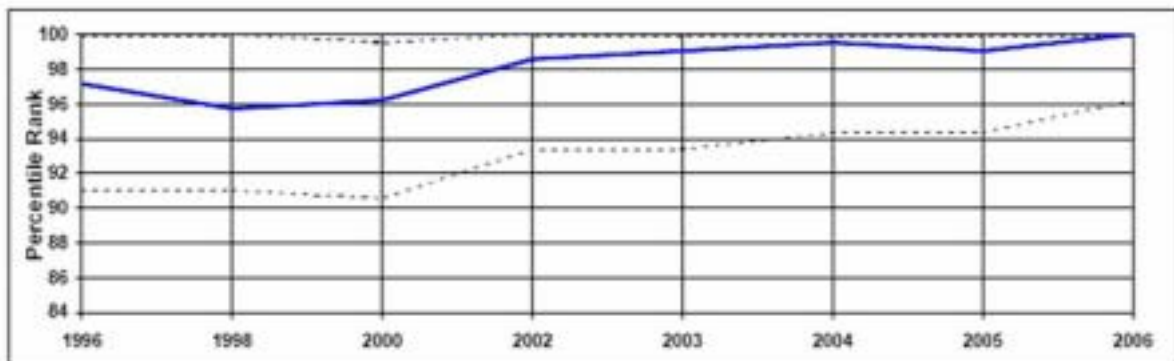
<그림 1> 발언권 및 책임성(Voice & Accountability)



<그림 2> 정치안정성 및 폭력부재(Political Stability and Absence of Violence)

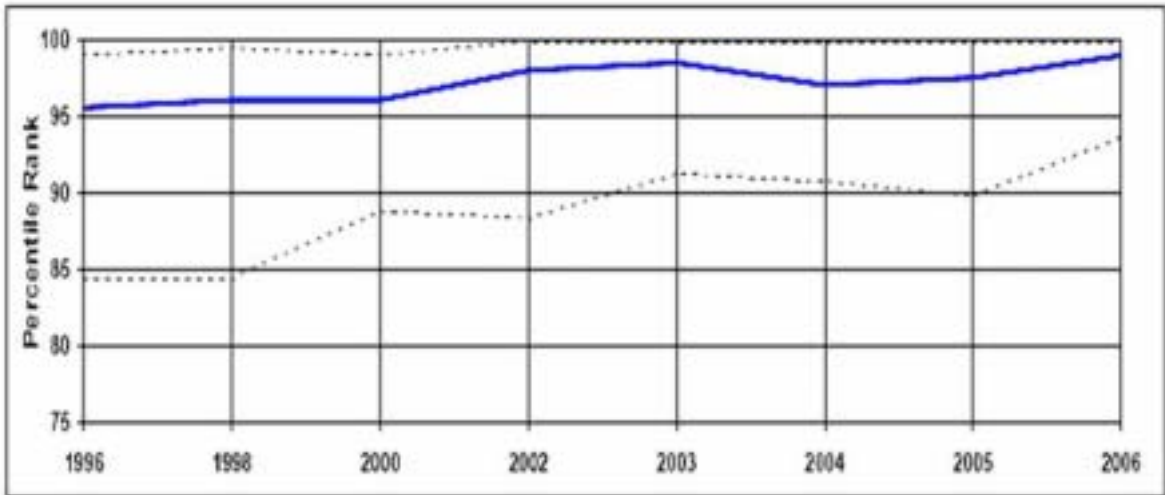


<그림 3> 정부 효율성(Government Effectiveness)

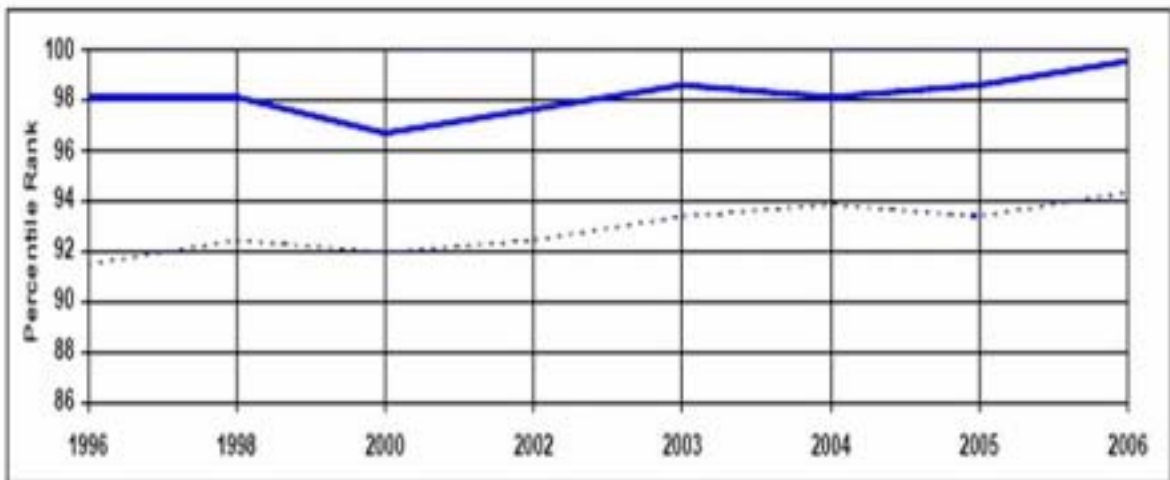


3) 자료 : World Bank Institute, Worldwide Governance Indicators 1996~2006

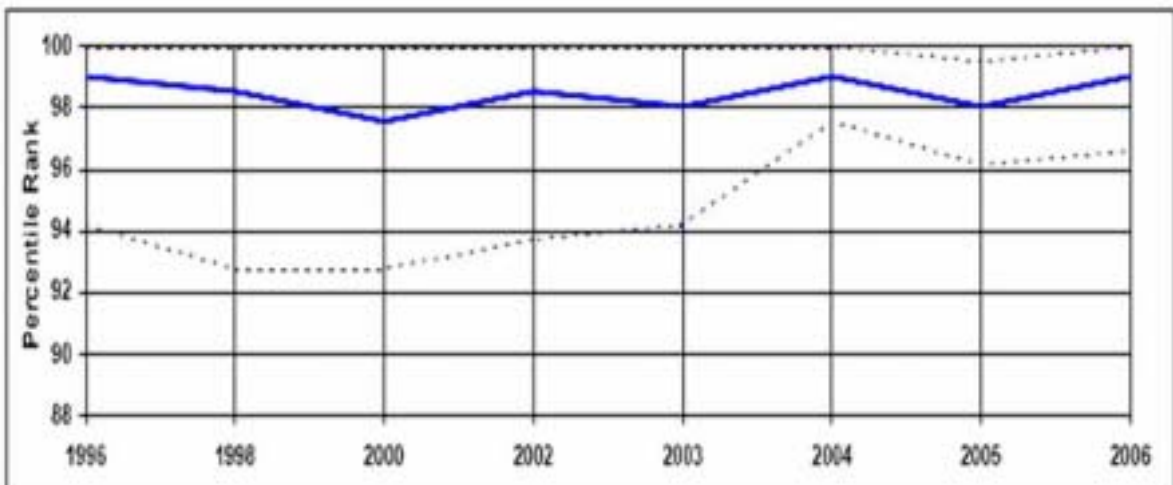
<그림 4> 규제 질(Regulatory Quality)



<그림 5> 법의 지배(Rule of Law)



<그림 6> 부패 통제(Control of Corruption)



3. 개혁 현황

- 인구 문제 및 노동력 부족현상 등에도 불구하고 노동 공급 증가
 - 퇴직 연장을 위한 인센티브 강화, 평균 실업기간 감축, 노동시장 유동성 향상 및 통합정책의 일환으로 이민자들의 노동시장 흡수를 위한 인센티브 강화 등
 - * 덴마크는 세계에서 가장 높은 노동시장 참여율을 보임
- 2001년 이래 기업들을 위한 행정 부담을 10% 정도씩 감소
- 2007년 새로운 구조개혁 실시로 지방자치도시 수를 275개에서 98개로 축소, 14개 지역에서 5개의 지역으로 통합

<2007년 1월 1일 이후 지방자치제 의무>

- 사회 서비스 재정, 공급 및 인가에 대한 총체적인 책임
- 특수교육(어린이 및 성인), 보육 및 노인요양 등
- 국가 공동운영의 직업센터에서 보험에 들지 않은 실업자 대상으로 고용프로젝트 활성화
- 이민자들을 위한 통합 및 언어 교육
- 정부세금센터와 함께 과세와 징세에 대한 시민서비스 제공
- 비축물자와 비상사태 준비
- 도서관, 음악학교, 지역 스포츠 시설 및 문화
- 자연, 환경, 기업, 관광, 고용, 교육 등과 같은 지역 개발 및 국내도로 네트워크
- 병원, 정신의학, 의료보험 및 일반 의사 및 전문의를 포함한 의료서비스
- 경찰, 방어, 법적 시스템 및 덴마크 전역에 운송회사 설립
- 외국인 서비스, 공적개발원조, 망명신청자 수용, 기업경제 보조금
- 토양오염, 원자재 매핑 및 계획 등

- 정부가 의료 서비스 등에의 투자를 확대함에 따라 시민들은 학교, 병원, 유치원 등과 같은 공공서비스 분야에서 보다 자유로운 선택이 가능하며 높은 만족도를 보임
- 세계화 위원회(Globalization Council)를 설립하고 세계화에 따른 다각적인 문제와 가능성 등을 평가
 - 20억 달러 가량의 세계화 기금(Globalization Fund)을 조성하고 연구, 개발, 교육, 기업 등 지원에 활용

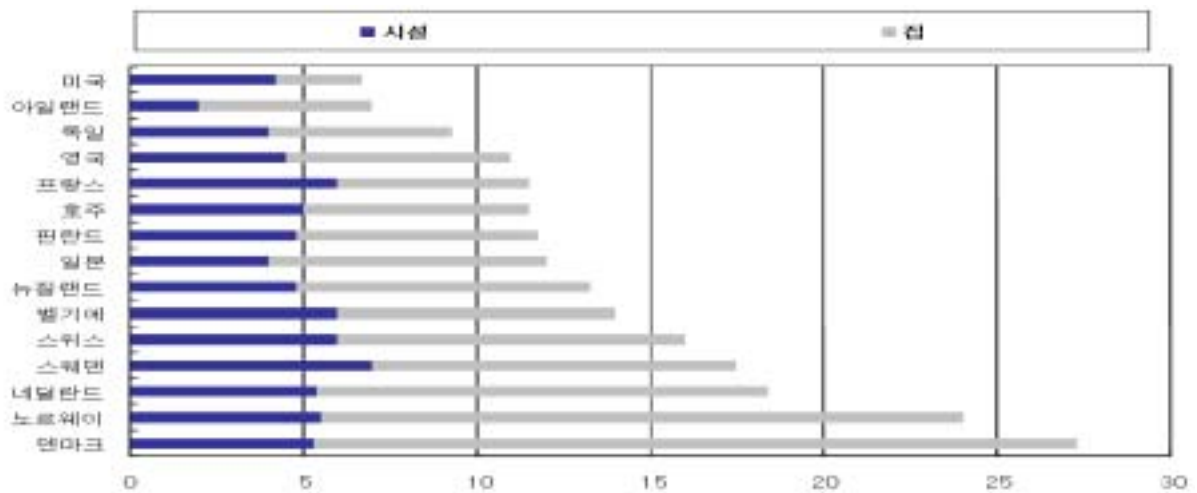
4. 향후 과제

○ 65세 이상 고령의 인구증가 및 노동인구의 감소로 인한 문제

- 건강, 교육, 노인요양 및 보육 관련 공공서비스 비용이 점차적으로 증가
- 고용지향적인 개혁 추진 혹은 공공서비스에의 민간자본 투입을 위한 메커니즘 개발 등 다양한 대책 강구가 필요

* 과반수 이상의 60-64세 노동인구가 자발적 조기퇴직제도(voluntary early retirement scheme)에 의해 퇴직함에 따라 평균 수명을 고려하여 조기퇴직 연령 상향조정

<그림 7> 장기 요양을 받는 연장자 수(65세 이상)⁴⁾



○ OECD 국가 중 상대적으로 높은 수준의 소득세 징수 (평균소득의 약 50~60%)

○ 비교적 높은 공공 서비스 수준 제공에도 불구하고 보다 나은 서비스에 대한 요구 증가

○ 낯선 문화에서 온 이민자들이 노동시장에 참여할 수 있도록 문화의 상이성을 고려하여 통합 정책 고안

- 덴마크 시민과 이민자 간의 취업률 격차가 OECD 국가와 비교하여 상대적으로 큼

4) 자료 : OECD Health Data 2007, October 07.